



ЕКСПЕРТЕН КЛУБ ЗА
ИКОНОМИКА И ПОЛИТИКА

ДО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОПИЕ ДО
ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

КОПИЕ ДО
ЕВРОПЕЙСКА ЦЕНТРАЛНА БАНКА

СТАНОВИЩЕ

ОТ
ЕКСПЕРТЕН КЛУБ ЗА ИКОНОМИКА И ПОЛИТИКА,
ПРЕДСТАВЛЯВАНО ОТ СТОЯН ПАНЧЕВ,
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС

ОТНОСНО: ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ДАНЪКА ВЪРХУ ДОБАВЕНАТА СТОЙНОСТ

УВАЖАЕМИ НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,

С настоящето становище желаем да подчертаем противоречието на проектозакона за допълнение на ЗДДС на разпоредбите на европейското право. България е член на Европейския съюз, поради което общностните норми не само са приложими за България, но в случай на противоречие са с приоритет пред вътрешните.

С описания проект на закон се предвижда промяна за ЗДДС, която от своя страна да доведе до промяна в Закона за ограничаване на плащаният в брой, като се намали максималния размер на плащанията в брой от 10 000лв. /десет хиляди лева/ на 5 000лв./пет хиляди лева/. Законодателят планира да постигне посоченото чрез въвеждането на следната разпоредба: § 39. *В Закона за ограничаване на плащанията в брой (обн., ДВ, бр. 16 от 2011г., изм. и доп., бр. 109 от 2013 г., бр. 98 и 107 от 2014 г., бр. 95 от 2015 г., бр. 63 от 2017 г.) в чл. 3 навсякъде числото „10 000“ се заменя с „5 000“. § 40. Законът влиза в сила от 1 януари 2018 г., с изключение на § 5 и § 6, които влизат в сила от 1 декември 2017 г.* По този начин българският законодател въвежда пряка регулация относно платежните средства в държавата. Съгласно чл.127, пар. 4 и чл. 282, пар. 5 от ДФЕС и чл. 2, пар. 1 от Решение 98/415/ЕО на Съвета законодателят е задължен при регулацията на платежни средства да се поиска становище от ЕЦБ. Поради това при предходния



ЕКСПЕРТЕН КЛУБ ЗА
ИКОНОМИКА И ПОЛИТИКА

законопроект (целящ намаляването на максималния размер на плащанията в брой от 10 000лв. на 1 000лв.) ЕЦБ беше потърсена за становище, което беше отрицателно. ЕЦБ прие, че не са налице доказателства, според които предложените прагове за ограничаването на плащанията в брой са ефективно средство за постигането на поставените цели. Също така ЕЦБ прие, че праговете трябва да бъдат пропорционални на преследваните цели и не бива да надхвърлят необходимото за постигането им, особено предвид факта, че заложените в законопроекта мерки засягат сделките между физически лица и плащанията на относително малки суми. Изтъкват се предимствата на плащанията в брой за физическите лица, между които на практика не съществуват безкасови платежни средства. Отстоява се позицията, че намаления праг за плащания в брой, няма да доведе до намаляване на данъчните измами, но ще затрудни гражданите. ЕЦБ също така приема, че ако желае да въведе предложените прагове за ограничаване на плащанията в брой, законодателят следва да избере по-висок праг и да заложи известна гъвкавост в законопроекта, като например допусне плащания в брой да се правят и получават по наложителни причини или по причини, които са извън контрола на лицето.

Видно от настоящия проектозакон, препоръките на ЕЦБ не са нито отразени, нито имплементирани. Не са посочени ясни доказателства за предполагаемия ефект, новите прагове не са пропорционални, алтернативни мерки не са посочени и е налице липса на каквато и да било гъвкавост по отношение на специфични случаи. Съществена разлика има и при процедурата по приемане – към днешна дата от ЕЦБ не е поискано становище по новия законопроект, въпреки че законодателят е задължен, съгласно нормите на европейското право и аналогично на предходния идентичен случай. На това основание Европейската комисия може да започне процедура срещу България пред Съда на ЕС на основание чл. 258 от ДФЕС. Също така ЕЦБ може да сезира Съда на ЕС за нарушение на основание чл. 271, б. „г“ от ДФЕС и чл. 35.6 от Устава на ЕЦБ.

УВАЖАЕМИ НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,

След като се запознаете с доводите ни и се убедите в тяхната правота, моля да предприемете действия, които да отстранят описаните нарушения в проекта на закон за допълнение на ЗДДС, за да не се стигне до нарушаване на правата на българските граждани и наказателна процедура срещу България от страна на ЕК.

19.10.2017г.
ГР. СОФИЯ

С УВАЖЕНИЕ:.....
/СТОЯН ПАНЧЕВ/